

# ПРОГРАММА ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ АРЦАХ НА 2017-2020 ГОДЫ

## Содержание

### Концепция и цели программы

### Стратегия по сферам

#### **1. Система государственного управления и правовая система**

- 1.1. Модернизация государственного управления
- 1.2. Реформы территориального управления и местного самоуправления
- 1.3. Защита прав человека и правосудие
- 1.4. Безопасность и общественный порядок
- 1.5. Уменьшение рисков чрезвычайных ситуаций и бедствий
- 1.6. Дальнейшее углубление связей государство – церковь.

#### **2. Внешняя политика и оборона**

- 2.1. Внешняя политика
- 2.2. Оборона.

#### **3. Экономическая сфера**

- 3.1. Прогресс экономики, бизнес-среда, малый и средний бизнес
- 3.2. Налогово-бюджетная политика
- 3.3. Производственные инфраструктуры
- 3.4. Охрана природы и использование природных ресурсов
- 3.5. Сельское хозяйство
- 3.6. Градостроительство
- 3.7. Управление государственным имуществом
- 3.8. Кадастр.

#### **4. Социальная сфера**

- 4.1. Образование и наука
- 4.2. здравоохранение
- 4.3. Социальная защита, демография и заселение
- 4.4. Культура и туризм
- 4.5. Спорт и молодежь.

### Концепция и цели программы

Программа Президента Республики Арцах включает политические, социально-экономические приоритеты и основные направления развития Республики Арцах в среднесрочной перспективе на 2017-2020 годы. Программа направлена на реализацию целей, гарантирующих безопасность и независимость Арцаха, существенное повышение качества жизни арцахцев, укрепление демократического и правового государства и преодоление вызовов, с которыми сегодня сталкивается Арцах.

Концепция программы построена вокруг стержневой основы безопасного, свободного и стабильно развивающегося Арцаха.

Независимость и безопасность Арцаха – это исключительные ценности, сохранение которых будет гарантировать крепкую оборону страны. Укрепление и усиление обороноспособности, системы безопасности страны, повышение боеспособности Армии

обороны, улучшение социальных условий военнослужащих являются одними из программных приоритетов.

Международное признание независимости Республики Арцах и мирное урегулирование азербайджано-карабахского конфликта останутся приоритетными направлениями внешней политики.

Укрепление триединства Армения – Арцах – Диаспора является надежной гарантией наших успехов.

Экономическое развитие с обеспечением стабильных темпов роста является гарантией укрепления государственности Республики Арцах и непрерывного расширения возможностей и способностей арцахцев для состоятельной жизни.

Наши граждане должны чувствовать, что они живут в защищенной, обеспеченной и безопасной стране, где каждый имеет все возможности для самовыражения, самореализации и достойной жизни, где для каждого есть условия для обучения и развития, полноценного пользования здравоохранительными и культурными услугами и достойной старости.

Реализация таких прав может быть эффективной только в действенной конституционно-правовой системе. В этом контексте существенное значение придается плавному переходу к закреплённой в Конституции Арцаха системе президентского правления: формирование предусмотренных Конституцией органов и соответствующего Конституции правового поля.

Предпринятые в системах государственного управления и местного самоуправления реформы будут развивать управленческие возможности и подходы органов системы и улучшат их качество – сделают последние более эффективными, прозрачными и служащими интересам человека и повысят отчетность этих органов и институтов перед обществом, что будет способствовать укреплению в нашем обществе атмосферы справедливости и доверия.

Сформировавшаяся благоприятная бизнес-среда и активная экономическая политика государства, направленная на динамичное и пропорциональное развитие приоритетных сфер экономики, создание новых рабочих мест, поддержка местного производителя и стимулирование экспорта сделают Арцах привлекательным для внутренних и внешних инвесторов. Существенное значение придается обеспечению взаимосвязанной деятельности сфер экономики с точки зрения достижения максимального синергетического результата.

Реализация поступательных и новых программ по улучшению важнейшей составляющей национальной безопасности государства – демографической ситуации обеспечит ощутимые результаты в этой сфере.

В контексте безопасности Арцаха важное место отводится задаче эффективного и прозрачного использования наших природных ресурсов и формирования в этой сфере максимальной прибыли для государства, так как они являются важнейшими факторами обеспечения безопасности не только сегодняшнего, но и грядущих наших поколений.

Продолжая активную политику, направленную на обеспечение энергетической безопасности страны, Арцах по производству электроэнергии станет не только самодостаточной, но и экспортирующей страной региона.

Введение новых концептуальных подходов и принципов развития сельского хозяйства переведет сельское хозяйство на интенсивный путь развития, что повысит объемные и качественные показатели производства сельхозпродуктов, будет стимулировать создание и развитие заготавливающих и перерабатывающих предприятий, содействуя повышению уровня продовольственной безопасности.

В сфере градостроительства подчеркнутое внимание будет уделено архитектурному облику новых домов и строений с учетом нашего национального стиля и особенностей.

В сфере социальной защиты будут повышены качество, эффективность и адресность реализуемых программ и оказываемых услуг. В центре особого внимания будут находиться семьи погибших воинов-освободителей и военнослужащих, многодетные и социально необеспеченные семьи.

Здравоохранительная сфера будет пополнена высококвалифицированными специалистами и оснащена необходимым современным медицинским оборудованием, что повысит уровень полноценного обследования и лечения больных в Арцахе.

Стратегия сферы образования обеспечит возможности для того, чтобы каждый гражданин получил качественное образование в соответствии со своими склонностями и способностями и с учетом современных запросов и потребностей общества и экономики республики.

Развитие культуры и туризма будет направлено также на реализацию цели достижения узнаваемости Арцаха в мире.

Реализацией данной программы в течение 2017-2020 годов предусматриваются следующие цели:

1. усиление Армии обороны, расширение социальных гарантий офицерского состава, жилищное строительство;
2. достижение прогресса в сфере внешней политики;
3. обеспечение как минимум 8-процентного среднегодового экономического роста: поступательная оптимизация бизнес-среды, стимулирование инвестиций, развитие малого и среднего предпринимательства, введение новых концептуальных принципов и подходов в сфере сельского хозяйства, замещение импорта путем поощрения местного производства, стимулирование экспорта, внедрение современных технологий, ускорение темпов развития информационных технологий, развитие энергетической системы с доведением объема производства электроэнергии к 2020 году до 550 млн. кВт/ч в год, задавшись целью в 2023 году иметь возможность производства до 750 млн. кВт/ч электроэнергии в год, одновременно стимулируя создание систем солнечных станций;
4. обеспечение поступательности социальной политики страны;
5. завершение программы строительства и реконструкции лечебных учреждений в сфере здравоохранения, оснащение системы необходимым оборудованием, активизация процесса подготовки и переподготовки врачей, улучшение обслуживания больных;
6. повышение качества учебы в сферах образования, науки и спорта, увеличение числа ремесленных и младших специалистов, развитие прикладных наук, популяризация спорта, повышение показателей олимпийских и неолимпийских видов спорта;
7. сохранение национальных культурных ценностей и представление арцахской культуры на мировой арене;
8. превращение Арцаха посредством создания новых инфраструктур и внедрения эксклюзивных услуг в пользующуюся большим спросом туристическую зону.

## **Стратегия по сферам**

### **1. Система государственного управления и правовая система**

#### **1.1 Модернизация государственного управления**

Модернизация систем государственного управления и местного самоуправления Республики Арцах обусловлена как конституционными реформами, так и императивом надления нынешней системы управления возможностью для своевременного и эффективного реагирования на вставшие перед страной вызовы.

Современные развития нацелены на то, чтобы обеспечить плавный переход к закреплённой Конституцией системе президентского правления и сделать государственное управление более гибким, эффективным, менее затратным и

действующим в интересах человека. Реформы по оптимизации системы государственного управления и изменению методов работы уже на стадии реализации, и это станет одной из целей деятельности в предстоящие годы.

На этом этапе реализации конституционных реформ важное место отводится работам по законодательному обеспечению конституционных реформ – разработка и принятие проектов вытекающих из Конституции Арцаха законов и подзаконных нормативных правовых актов, а также создание необходимой законодательной базы для разработки эффективной системы управления.

С целью повышения качества, доступности и эффективности услуг, оказываемых государством гражданам и сфере бизнеса Республики Арцах, будет стимулироваться оказание государственных услуг электронным способом. Осуществляемые в этой сфере реформы нацелены на создание для граждан возможностей получения услуг по принципу «одного окна».

В сфере модернизации системы государственного управления предусмотрено:

1) выявить и устранить лишние процедуры и звенья для оказания органами государственного управления услуг гражданам и хозяйствующим субъектам с содержанием минимальных коррупционных рисков, довести до минимума неуместные контакты с органами государственного управления в повседневной жизни;

2) повысить отчетность и прозрачность государственных органов управления, а также совершенствовать эффективную обратную связь между ними и гражданами и хозяйствующими субъектами;

3) сократить расходы государственной системы управления, основываясь на необходимости и фактической реализации осуществляемых функций;

4) отказаться от дублирующих или неэффективных функций в государственных органах управления.

## **1.2. Реформы территориального управления и местного самоуправления**

В системах территориального управления и местного самоуправления будут проведены реформы по приведению правового поля в соответствие с Конституцией Республики Арцах, развитию навыков и подходов руководства, повышению эффективности деятельности и отчетности органов перед обществом. В этом контексте важное место отводится разработке и принятию проектов новых законов Республики Арцах «Об административно-территориальном делении Республики Арцах», «О местном самоуправлении», «О вывозе мусора и санитарной очистке», «О муниципальной службе», «Об отходах» с формированием соответствующих новых подзаконных полей.

В соответствии с недавно сформированным законодательством органы территориального управления Республики Арцах в границах ныне действующих районов будут преобразованы в органы местного самоуправления (за исключением города Степанакерт).

Новым законом «О местном самоуправлении» предусмотрено установить пропорциональный порядок избрания Советов старейшин общин.

В недавно сформированных общинах, состоящих из нескольких населенных пунктов, предусмотрено ввести институт административных руководителей, который будет осуществлять в населенных пунктах значительную часть функций главы общины.

С введением системы муниципальной службы в аппаратах недавно сформированных общин предусматривается сделать трудовые отношения более регламентированными, повысить степень профессиональных качеств муниципальных служащих, а также установить для муниципальных служащих определенные социальные гарантии.

Предусмотрено также преобладающую часть полномочий органов территориального управления (глав администраций районов) в качестве делегированных

государством полномочий передать недавно сформированным органам местного самоуправления.

Одна из сохраненных за органами местного самоуправления функций - правомочность осуществляемого правового и профессионального контроля над исполнением полномочий органов местного самоуправления будет закреплена за установленным правительством Республики Арцах высшим органом по правовому контролю.

Принятие новых законов приведет к изменению ряда законодательных и подзаконных актов. В первую очередь предусмотрено осуществить изменения в ряде действующих законов, в том числе:

- 1) изменение в Избирательном кодексе Республики Арцах с введением нового порядка избрания Советов старейшин общин;
- 2) изменение в Земельном кодексе Республики Арцах с введением новой политики распоряжения и владения земельными угодьями, находящимися в административных границах общин;
- 3) изменение в Законе Республики Арцах «О местном референдуме»;
- 4) изменение в Законе Республики Арцах «О муниципальной службе», включая другие должности, предусматриваемые в органах муниципальной службы и местного самоуправления;
- 5) изменение в Законе Республики Арцах «О контроле над использованием и сохранением земель» с внедрением нового органа и порядка осуществления контроля.

### **1.3. Защита прав человека и правосудие**

#### **Защита прав человека**

В стране будет продолжено осуществление последовательной политики по улучшению состояния прав человека, которая считается ключевым направлением деятельности исполнительной власти. С этой целью на основании соответствующих изучений будет разработана и реализована Комплексная стратегия по правам человека, направленная на совершенствование связанной с правами и свободами человека правовой системы и правоприменительной практики, повышение доступности механизмов и процедур защиты прав человека, а также на расширение возможностей правозащитных структур.

При разработке национальной стратегии по правам человека за основу будут приняты следующие исходные положения:

- 1) предварительное выявление реальных проблем в сфере гарантирования прав человека и профессиональная оценка потребностей;
- 2) привлечение структур гражданского общества;
- 3) учет передового мирового опыта, в том числе и методом привлечения приглашенных специалистов;
- 4) обеспечение реалистичности стратегии и установление измеримых показателей с целью оценки эффективности ее реализации;
- 5) придание важности мерам по повышению правовой культуры общества;
- 6) придание особой важности гарантированию прав детей;
- 7) придание особой важности гарантированию прав лиц с инвалидностью;
- 8) придание особой важности права лиц, находящихся в закрытых учреждениях.

#### **Правосудие**

В сфере правосудия Республики Арцах в течение 2017-2020 годов будут разработаны действенные механизмы совершенствования и повышения эффективности деятельности сферы, где ключевое место будут занимать реформы, обусловленные принятием Конституции Республики Арцах 2017 года.

Будет проведена поступательная и последовательная работа по повышению качества оказываемых населению услуг.

Действенный и системный характер будут носить осуществляемый за деятельностью подразделений системы контроль, организационно-методическое управление ею, оказание практической помощи и проведение проверок, обсуждение выявленных недостатков и упущений и применение соответствующих мер по их устранению.

Министерством юстиции Республики Арцах будет продолжена реализация последовательных мер по повышению правосознания общества, формированию гражданского общества, повышению уровня осведомленности граждан о своих правах.

В сфере экспертизы правовых актов и совершенствования законодательства будут задействованы все средства для реализации закрепленных Конституцией положений об основных правах человека и гражданина и государственном управлении посредством их отражения в текущем законодательстве.

Осуществляемые в упомянутый период мероприятия в первую очередь имеют цель обеспечить плавный переход к закрепленной Конституцией системе президентского правления, что требует наличия эффективной системы управления и надлежащих законодательных основ - разработки проектов законов и проектов вытекающих из них других правовых актов, подлежащих принятию или изменению на основании положений, обусловленных принятием Конституции, и положений Конституции, предусматривающих необходимость урегулирования непосредственно по закону.

Так, в течение 2017 года будут разработаны проекты законов Республики Арцах «О внесении изменений в Закон Нагорно-Карабахской Республики о правовых актах», «О внесении изменений в Закон Нагорно-Карабахской Республики «Об общественной службе», «О внесении изменений в законы Нагорно-Карабахской Республики «О Защитнике прав человека», «О Конституционном судопроизводстве», «О внесении изменений в Закон Нагорно-Карабахской Республики «О прокуратуре», «О внесении изменений в Уголовный кодекс Нагорно-Карабахской Республики» и «О внесении изменений в Гражданский кодекс Нагорно-Карабахской Республики».

В течение 2018 года предусмотрено разработать проекты законов Республики Арцах «О защите персональных данных», «О внесении изменений в Семейный кодекс Нагорно-Карабахской Республики», «О внесении изменений в Кодекс уголовного судопроизводства Нагорно-Карабахской Республики», «О внесении изменений в Закон Нагорно-Карабахской Республики о правах ребенка», «О внесении изменений в Закон Нагорно-Карабахской Республики «О свободе собраний», «О свободе информации», «О внесении изменений в Кодекс гражданского судопроизводства Нагорно-Карабахской Республики» и «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Нагорно-Карабахской Республики».

В течение 2019 года предусмотрено разработать проекты законов Республики Арцах о внесении изменений в Закон Нагорно-Карабахской Республики «О партиях», «Об общественных организациях», «О профессиональных союзах», о внесении изменений в Закон Нагорно-Карабахской Республики «О персональных и коллективных петициях», «Об адвокатуре», «О внесении изменений в Закон Нагорно-Карабахской Республики «О местном референдуме», «О внесении изменений в Закон Нагорно-Карабахской Республики «О референдуме» и проекты кодексов Республики Арцах о трудовых, избирательных и административных правонарушениях.

В сфере банкротства предусмотрено осуществить законодательные изменения, создавая стимулы для оздоровления организаций, находящихся в процессе банкротства, и

для этого предпринять действенные меры для определения приоритета, а также совершенствовать порядок проведения квалификационных экзаменов управляющих по делам банкротства. Будут осуществлены необходимые законодательные изменения и мероприятия, которые обеспечат повышение эффективности, сокращение сроков администрирования в сферах нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния и юридических лиц, создание более благоприятных условий для обслуживания граждан, будут устранены бюрократическая волокита и создающие для граждан большие неудобства функции.

Инициативы по ратификации отдельных международных правовых документов будут носить поступательный характер. Благодаря этим мероприятиям последовательно будут обеспечены модернизация исходящего из Конституции законодательства, более эффективная защита прав и свобод человека, доступность и эффективность судебной системы и формирование обеспечивающего верховенство права законодательного поля.

### **Судебно-правовая система**

Справедливость зиждется на верховенстве права, на идее признания человека высшей ценностью с вытекающими из этого последствиями. Обеспечение справедливости, будучи задачей всех государственных и местных органов самоуправления, вместе с тем, является основной функцией судов.

В направлении совершенствования судебно-правовой системы в первую очередь будут осуществлены необходимые мероприятия, исходящие из Судебного кодекса Республики Арцах от 21 июля 2017 года, в том числе работа по разработке нормативных правовых актов. Предусмотрено внести соответствующие изменения и дополнения в Кодекс уголовного судопроизводства Нагорно-Карабахской Республики, в Кодекс гражданского судопроизводства Нагорно-Карабахской Республики и в Кодекс административного судопроизводства Нагорно-Карабахской Республики, которые обусловлены как Конституцией Республики Арцах, так и закрепленными Судебным кодексом основными положениями о деятельности и организации судебной власти.

В *бесплатной правовой информационной системе* ([www.arlexis.am](http://www.arlexis.am)) систематически будут производиться ввод и инкорпорация недавно принятых законодательных актов и порядка 1600 ведомственных нормативных правовых актов 2015-2017 гг. Благодаря сотрудничеству Министерства юстиции Республики Арцах с Закрытым акционерным обществом «Официальные ведомости» в системе предусматривается осуществить также плановые и другие работы по техническому обеспечению.

После завершения упомянутых работ предусматривается произвести соответствующие законодательные изменения и осуществить необходимые работы по превращению правовой информационной системы [www.arlexis.am](http://www.arlexis.am) в единый сайт для официального обнародования нормативных правовых актов.

Современные развития в *сфере ЗАГС и нотариата*, обусловленные принятием новой Конституции, направлены на то, чтобы придать государственному управлению больше гибкости, эффективности и антропоцентричности.

Как и любая сфера государственного управления, сфера ЗАГС и нотариата также нуждается в систематических новациях, во внедрении новых механизмов и технологий.

Предусматривается оптимизировать законодательство сферы регистрации актов гражданского состояния и нотариата, довести до завершения работы по оцифровке бумажного архива актов гражданского состояния.

Для создания более благоприятных условий для обслуживания граждан будут установлены четкие сроки ответа на письма и электронные запросы.

Предоставление справок о семейном положении и доверенностей будет осуществляться по новым формам, что исключит фальсификации.

В *Государственном регистре юридических лиц* предусматривается к концу 2018 года завершить государственные регистрации и учеты по электронной версии в сайте «e-register.am» юридических лиц, их отдельных подразделений, учреждений и частных предпринимателей, работы по предоставлению всеобъемлющих сведений о зарегистрированных (взятых на учет) в прошлом субъектах.

В *сфере принудительного исполнения судебных актов* предусматривается оптимизировать процесс принудительного исполнения судебных актов и, в частности, более конкретизировать сроки принудительного исполнения судебных актов, сократить дискреционные полномочия судебного пристава, оставленные на его усмотрение. В этой связи предусматривается провести соответствующее изучение в системе принудительного исполнения судебных актов и выявить имеющиеся в процессе судебного исполнения возможные коррупционные риски, правовые пробелы и те правовые урегулирования, которые из-за своих содержательных неточностей, неопределенностей, незавершенности или неполноценности предоставляют судебному приставу возможность применять полномочия по своему усмотрению.

В результате осуществления соответствующих реформ предусматривается еще более конкретизировать правовой статус судебного пристава, по возможности сократив, а при возможности совершенно исключив дискреционные полномочия судебного пристава. Помимо этого, процесс принудительного исполнения судебных актов с новыми правовыми решениями, направленный на преодоление выявленных правовых проблем, станет более четким, содействуя обеспечению эффективной судебной защиты прав и законных интересов лиц. Службой обеспечения принудительного исполнения судебных актов будут осуществлены работы по развитию систем выполнения запросов электронным способом.

#### **1.4. Безопасность и общественный порядок**

Доминантой программы в сферах безопасности и охраны общественного порядка станет повышение уровня защищенности каждого члена общества. Граждане Арцаха должны почувствовать, что они живут в защищенной, обеспеченной и безопасной стране, что является важнейшим условием развития человеческого капитала.

Современный уровень развития общественных отношений и традиционно большие ожидания общества от правоохранительных органов в противодействии противоправным явлениям требуют иметь такие структуры, которые могли бы защитить человека и общество от противоправных посягательств и своей деятельностью соответствовать демократической ценностной системе.

Действия правоохранительных органов будут в первую очередь направлены на выявление и нейтрализацию имеющихся угроз национальной безопасности и вероятных стратегических угроз, сохранение в регионе стабильности.

Деятельность прокуратуры, органов национальной безопасности и полиции и впредь будут направлены на полноценное обеспечение прав и свобод человека в отношениях личность – правоохранительные органы.

Основными целями деятельности в сфере безопасности и охраны общественного порядка в предстоящие три года останутся:

- 1) охрана конституционного порядка;
- 2) защита прав, свобод и законных интересов гражданина, обеспечение национальной безопасности;
- 3) защита государственных границ;
- 4) защита интересов общества и государства;
- 5) предупреждение преступлений, повышение эффективности мер по обеспечению общественного порядка и безопасности;



- б) усиление борьбы с негативными явлениями и совершенствование работы правоохранительных органов по предупреждению правонарушений;
  - 7) обеспечение поступательности судебно-правовых реформ.
- С целью эффективного осуществления функций правоохранительных органов важное значение придается поступательному оснащению структур современными материально-техническими средствами.

### **1.5. Уменьшение рисков чрезвычайных ситуаций и бедствий**

В чрезвычайных ситуациях политика в сфере защиты населения будет направлена на уменьшение рисков, предупреждение и устранение возможных последствий природных и техногенных катастроф, являясь составным элементом обеспечения безопасности государства и содействуя стабильному развитию страны.

В течение предстоящих лет приоритетами станут:

- 1) защита населения в чрезвычайных ситуациях и совершенствование законодательного поля в сфере гражданской обороны;
- 2) совершенствование связи и системы оповещения гражданской обороны: приобретение и установка средств связи и автоматизированных систем оповещения населения;
- 3) последовательная организация и обеспечение готовности органов государственного управления и местного самоуправления, комиссий по чрезвычайным ситуациям, эвакуационных комиссий, штабов гражданской обороны и служб гражданской обороны Республики Арцах;
- 4) поступательное осуществление мероприятий и программ по защите населения во время чрезвычайных ситуаций и военных действий, в частности, целевое осуществление работ по ремонту оборонительных сооружений и приобретению современных средств индивидуальной защиты;
- 5) углубление и расширение имеющихся связей с Министерством чрезвычайных ситуаций Республики Армения и партнерскими структурами других стран, в частности, осуществление и организация изучений и практических мероприятий по обеспечению надежности опасных отрезков магистрали Мартакерт – Варденис и имеющихся на территории республики водохранилищ;
- 6) внесение уточнений в план защиты населения и их практическая апробация в случае сильных землетрясений на территории республики;
- 7) развитие системы противорадовой защиты и изучение зарубежного опыта в этой сфере, внедрение взаимодополняющей системы и новейших технологий;
- 8) развитие потенциала спасательных и пожарно-спасательных сил, в том числе путем их технической модернизации.

### **1.6. Дальнейшее углубление связей государство - церковь**

Святая Армянская Апостольская Церковь как один из столпов нашей независимой государственности выполняет неопределимую роль в долголетии и развитии армянского народа.

Государство продолжит свое содействие дальнейшему углублению связи государство – церковь, расширению взаимосотрудничества с Арцахской епархией Армянской Апостольской Церкви и укреплению национальной системы ценностей.

## **Внешняя политика и оборона**

### **2.1. Внешняя политика**

В 2017-2020 гг. приоритетными направлениями сферы внешней политики останутся вопросы международного признания независимости Республики Арцах и мирного урегулирования азербайджано-карабахского конфликта.

Независимость и безопасность Арцаха – это исключительные ценности, которые торгу не подлежат. Обязательным условием обеспечения реального прогресса и всеобъемлющего и окончательного урегулирования проблемы в процессе разрешения азербайджано-карабахского конфликта является восстановление непосредственного и прямого участия Арцаха на всех этапах переговоров, проходящих под эгидой Минской группы ОБСЕ – от обмена мнениями по философии урегулирования до разработки и реализации конкретных шагов и договоренностей. Основой урегулирования азербайджано-карабахского конфликта должны стать факт реализации права народа Арцаха на самоопределение и признание его результатов.

Совместно с Министерством иностранных дел Республики Армения будет проводиться систематизированная и последовательная работа по укреплению и развитию позитивных тенденций в вопросе признания Арцаха, а также решению вопросов внешнеполитической повестки Республики Арцах.

Будут продолжены усилия по принятию законодательными органами в разных частях света резолюций, поддерживающих право на самоопределение и независимость Арцаха, расширению форматов дружбы с Республикой Арцах и приданию сотрудничеству с ними практического характера. Этой цели послужат также возможности парламентской демократии.

Будут предприняты шаги по обеспечению поступательного развития дружественных отношений и сотрудничества между различными зарубежными странами и общинами Арцаха посредством децентрализованного взаимосодействия, что позволит реализовать разнообразные программы в сферах культуры, образования, спорта, торговли и местного самоуправления.

Одной из важных задач внешней политики является обеспечение безопасности Арцаха, укрепление позиций Арцаха в регионе как фактора мира и стабильности, установление связей с другими странами и региональными организациями, поиск общих интересов и согласий. Параллельно с укреплением военной безопасности страны посредством совершенствования военных и военно-технических механизмов сдерживания противника большое внимание будет уделяться политическим и дипломатическим средствам сдерживания. Руководствуясь лежащими в основе внешней политики Арцаха принципами сбалансированности и многовекторности, республика будет стремиться сохранять и развивать отношения со всеми странами, отдавая приоритет странам-сопредседателям Минской группы ОБСЕ и государствам региона.

Будет проводиться последовательная работа по обеспечению вовлеченности Арцаха в международные и региональные процессы. Важным направлением внешней политики останется отстаивание за рубежом прав и интересов граждан и юридических лиц Арцаха, а также депортированных из Азербайджанской ССР граждан армянской национальности. В частности, будут приняты меры по обеспечению оперативного реагирования государственных органов Арцаха на заявления граждан, поступающих из-за рубежа по каналам Министерства иностранных дел. Будет продолжена работа по формированию на международной арене позитивного имиджа Арцаха и распространению объективной и достоверной информации относительно его внешнеполитических приоритетов, процесса государственного строительства в Арцахе, сути конфликта и современных разработок его урегулирования. Будут проведены работы по разработке общей стратегии информационной политики для осуществления ежедневной систематизированной и более целенаправленной деятельности в информационном поле, а также обеспечению готового инструментария для работы в кризисных ситуациях различной актуальности.

В информационной работе будут использованы действующие и новые информационные ресурсы, а также потенциал армянских и иноязычных средств массовой информации Диаспоры.

Этой цели будут служить и возможности народной дипломатии, а также организация за рубежом мероприятий по представлению историко-культурного наследия и ценностей Арцаха.

Учитывая важность экономической составляющей внешней политики, будет проведена работа по установлению экономических связей с внешним миром, созданию благоприятных внешних условий для развития Арцаха и поощрению инвестиций. В частности, зарубежным деловым кругам будут представлены экономические, социальные программы, благоприятное налоговое поле и инвестиционные возможности Арцаха, имея в основе разработанные соответствующими структурами Республики Арцах бизнес-программы.

В центре внимания останутся задачи развития туризма в Арцахе. В частности, будут предприняты меры по обеспечению участия Арцаха в международных туристических мероприятиях.

Одной из важнейших задач внешнеполитической повестки является дальнейшее расширение и развитие сотрудничества Армения – Арцах – Диаспора, в частности, в контексте решения вопросов внешнеполитической повестки.

В рамках сотрудничества с Диаспорой в центре внимания будут находиться и задачи сохранения армянства. С этой целью, в частности, будет оказано содействие осуществлению совместных молодежных инициатив, организации учебных программ и взаимных поездок.

Будет продолжена помощь расширению программ репатриации, предприниматься меры по решению проблем, связанных с правовым статусом репатриантов.

Будет продолжено сотрудничество с действующими в Арцахе международными организациями и структурами, в частности:

1) с офисом Личного представителя Действующего председателя ОБСЕ для сохранения режима прекращения огня, применения мер укрепления доверия и осуществления иных функций;

2) с миссией Международного Комитета Красного Креста и другими осуществляющими гуманитарную деятельность организациями в вопросах реализации программ по постконфликтной реабилитации, в частности, разминированию территории Арцаха и других программ гуманитарного характера.

Будет проведена работа с иностранными организациями и фондами с целью осуществления в Арцахе программ развития.

Будет оказано содействие международным и неправительственным организациям Арцаха, которые реализуют в Арцахе программы миротворческого, гуманитарного, информационного и другого характера.

Будет проводиться последовательная работа по повышению эффективности деятельности постоянных представительств Арцаха за рубежом и в международных организациях.

В центре внимания будет находиться вопрос переподготовки дипломатического корпуса в РА и за рубежом.

## **2.2. Оборона**

Сфера обороны Республики Арцах должна обеспечить независимость, суверенитет, территориальную целостность, неприкосновенность границ Республики Арцах, безопасность населения, своевременное выявление, оценку, предотвращение, пресечение и нейтрализацию имеющихся и возможных угроз военного характера.

Ежедневные посягательства на безопасность Арцаха, непосредственные угрозы возобновить широкомасштабные военные действия и практические шаги по их осуществлению не оставляют нам иного выбора, кроме как непрерывно и последовательно повышать уровень безопасности нашей страны, что является одной из первоочередных целей Республики Арцах.

Деятельность в сфере обороны на предстоящие три года в основном будет направлена на:

- 1) обеспечение поступательного, гармоничного и сбалансированного роста потенциала и возможностей ведомства;
- 2) пополнение ведомства вооружением, военной техникой и специальными средствами, необходимыми для качественной модернизации возможностей ведения современных боевых действий и огневого поражения;
- 3) придание более эффективного, действенного и целевого характера деятельности, функциям и процессам ведомства;
- 4) совершенствование системы боевого дежурства и комплектация ведомства необходимыми системами видеонаблюдения и разведывательными системами, инженерное оснащение боевых позиций, повышение безопасности личного состава, включенного в боевое дежурство посредством программ специальной подготовки офицерского и рядового состава, расширение возможностей своевременного выявления, предотвращения и поражения любого посягательства;
- 5) повышение привлекательности военной службы;
- 6) обеспечение участия каждого военнообязанного гражданина в защите Республики Арцах с укреплением в системе военного призыва принципа справедливости;
- 7) расширение системы социальных льгот и гарантий военнослужащих и членов их семей, военных инвалидов, членов семей погибших (умерших) и без вести пропавших военнослужащих.

## **2. Экономическая сфера**

### **3.1. Прогресс экономики, бизнес-среда и малое и среднее предпринимательство**

Единство имеющихся вызовов и экономических условий предопределяет основную цель экономической политики – стабильное экономическое развитие с обеспечением экономического роста, имея в основе:

- 1) повышение производительности труда и эффективности использования других ресурсов;
- 2) импортозамещение и осуществление программ, стимулирующих расширение несырьевого экспорта;
- 3) повышение уровня занятости и изменение ее структуры в пользу частного сектора.

Одной из важных целей осуществляемой в 2017-2020 гг. экономической политики будет обеспечение такого уровня взаимосвязанности отдельных сфер экономики республики, которая даст максимальный синергетический эффект.

В деле повышения экономического роста и экономической конкурентоспособности Арцаха высока роль благоприятной бизнес-среды, и императивом дня является превращение бизнес-среды в одно из конкурентных преимуществ страны.

Посредством реформ бизнес-среды Арцаха будут сокращены административное бремя и трата времени при контактах бизнес-субъектов с государственными и муниципальными органами, повышена прозрачность деятельности органов, оказывающих бизнесменам услуги.

С целью эффективной реализации упомянутых задач необходимы:

1) экономическая активность, постоянный мониторинг правовых норм, ограничивающих конкуренцию хозяйствующих субъектов, и осуществление мероприятий по устранению выявленных преград, создание для хозяйствующих субъектов прогнозируемой и восприимчивой экономической среды;

2) совершенствование системы контроля, что предполагает сокращение административных ограничений предпринимательской деятельности, обеспечение эффективной регламентации правомочий контролирующих органов и повышение гарантий защиты прав хозяйствующих субъектов в процессе осуществления государственного контроля;

3) активизация применения современных информационных технологий в системе государственного управления и электронизация услуг, оказываемых государством бизнес-субъектам;

4) формирование институциональной площадки для более эффективного сотрудничества с представителями бизнес-сообщества, расширение участия бизнес-сообщества в подготовке решений государственных органов, связанных с регулированием экономики;

5) сокращение перечня допусков и лицензий, предусмотренных для занятия некоторыми видами деятельности, и максимальное упрощение процессов их предоставления;

6) сокращение процедур и времени, затрачиваемого для судебного решения коммерческих споров и его применения;

7) стимулирование внедрения и развития культуры корпоративного управления.

Одним из важнейших условий решения задачи стабильного долгосрочного развития является ускоренное технологическое развитие в приоритетных сферах, дальнейший процесс которого обусловлен преимущественно целеустремленной инвестиционной политикой и ее эффективным осуществлением.

Основными направлениями упомянутой политики будут:

1) оптимизация и повышение эффективности деятельности государственных структур или структур с участием государства, оказывающих содействие инвестиционным программам;

2) систематический и постоянный мониторинг хода реализации крупных инвестиционных программ, выявление и решение проблем, препятствующих их осуществлению;

3) повышение роли дипломатического корпуса в деле привлечения инвестиций;

4) развитие системы лизинга технологического оборудования с целью стимулирования технической модернизации действующих предприятий, внедрение механизмов государственной поддержки;

5) ситуационное изучение экономики и отдельных сфер и выявление конкурентных преимуществ, разработка и продвижение на их базе инвестиционных целевых программ.

Политика по стимулированию экспорта будет осуществляться с применением как мер общего характера, направленных на создание благоприятной среды, так и специального инструментария, причем будут выделены приоритетные сферы экспорта, на которых будут сконцентрированы ресурсы и усилия государства. Посредством постоянных контактов с хозяйствующими субъектами активная политика будет осуществляться по следующим направлениям:

1) внедрение более эффективных механизмов в вопросе содействия участию в выставках и ярмарках с целью расширения доступности рынков экспорта;

2) обеспечение включения сведений о работающих на экспорт производителях и их продукции в электронные базы данных;

- 3) внедрение и применение механизмов содействия, направленных на формирование и укрепление работающих на экспорт специализированных структур (в том числе логистических компаний);
- 4) максимальная нейтрализация негативного воздействия политических факторов на экономическую деятельность арцахских производителей и, в частности, организацию экспорта продукции;
- 5) повышение роли дипломатического корпуса в деле экспорта арцахской продукции;
- б) с целью устранения препятствий на внешних рынках приведение действующей системы контроля качества в соответствие с международными стандартами.

### **Малое и среднее предпринимательство**

В контексте экономической политики важное значение будет придаваться поступательному развитию малого и среднего бизнеса (МСБ) как гарантии обеспечения новаторского направления и гибкости экономики.

Будет усилены методы воздействия институтов развития - Арцахского инвестиционного фонда и Фонда содействия селу и сельскому хозяйству в вопросах финансового, инфраструктурного, имущественного, юридического, методологического и другого вида содействия субъектам МСБ. Кроме того, будут проводиться работы и по следующим направлениям:

- 1) с целью более эффективного и адресного осуществления политики развития МСБ пересмотр критериев классификации субъектов МСБ;
- 2) установить на определенный срок мораторий на плановые проверки для субъектов МСБ (освобождение на определенный срок от проверок);
- 3) повышение доступности площадей, необходимых для деятельности недавно созданных субъектов МСБ, с введением в экономический оборот являющегося государственной и муниципальной собственностью неиспользуемого имущества;
- 4) упрощение и сокращение для субъектов МСБ отчетной системы;
- 5) установление в общих закупках минимального порога для части товаров, приобретенных для государственных органов и организаций с участием государства у являющихся субъектом МСБ местных производителей;
- 6) осуществление мер по уменьшению расходов (административные расходы, расходы на создание инфраструктур), не связанных непосредственно с производственной деятельностью, посредством создания промышленных комплексов и инновационных кластеров, бизнес-инкубаторов;
- 7) стимулирование во всех сферах экономики Республики Арцах решений информационных технологий (ИТ) и, в частности, применения конкурентоспособного продукта местных ИТ;
- 8) обеспечение эффективной деятельности Арцахского центра информационных технологий, оснащенного современными инновационными инфраструктурами.

### **3.2. Налогово-бюджетная политика**

#### **Бюджетная политика**

Бюджетная политика в предстоящие годы будет направлена на стимулирование экономического роста и постепенное повышение потенциала роста в экономике. Залогом благосостояния, наилучшего решения социальных проблем общества является наличие

стабильного экономического роста в условиях постоянного увеличения числа участвующих в его создании и пользующихся им лиц.

Для целевого, экономного и эффективного использования государственных финансов в предстоящие годы в Республике Арцах предусматривается провести целевую оценку количественных и качественных результатов программ, финансируемых из государственного бюджета, а также усилить финансовую дисциплину. В этом контексте в предстоящие годы будет придана целостность методологической основе внедрения программного бюджетного финансирования, повышен уровень автоматизации функций управления государственными финансами, расширены рамки оказываемых в сфере государственных закупок электронных услуг, а также усилены системы государственного финансового контроля.

Одной из важных предпосылок предпринимательства, обеспечивающих конкурентоспособный и долгосрочный стабильный рост, является осуществление деятельности, основанной на принципах прозрачности и отчетности. Качественный аудит должен стать востребованной нормой деятельности конкурентоспособного предприятия в условиях создания действенной системы контроля над качеством аудиторских услуг.

Организация и ведение бухгалтерского учета активов и обязательств организаций общественного сектора, обеспечение единых основ подготовки и представления финансовых отчетов общего значения, регулирование основных и иных отношений, касающихся бухгалтерского учета организаций общественного сектора, требуют наличия соответствующей международным нормам новой системы. Для достижения этой цели будет введена новая система бухгалтерского учета общественного сектора на основе принципа зачисления.

С точки зрения обеспечения перспективного стабильного экономического роста существенное значение имеют развитость и глубина финансовых рынков, что позволит более разнообразить и развивать финансовые инструменты, содействуя также и тому, чтобы финансовые ресурсы стали для инвестиций более доступными. Для достижения упомянутых целей работы будут проводиться по следующим направлениям:

1. С целью повышения потенциала экономического роста и обеспечения макроэкономической стабильности будут спланированы бюджетные рамки на среднесрочный период, которые предусмотрят постепенное увеличение капитальных расходов, по возможности умеряя текущие расходы и придавая большую важность преимущественно их эффективности для исключения проблем с точки зрения обеспечения социальных нужд.

2. В сферах бухгалтерского учета частного сектора и внешней аудиторской деятельности предусматривается разработать законодательный пакет, направленный на реформирование сфер бухгалтерского учета и аудита.

3. С целью повышения эффективности государственной системы финансового управления предусматривается:

1) с целью повышения эффективности и уровня прозрачности, а также конкурентности в сфере государственных закупок расширить рамки оказываемых в сфере государственных закупок электронных услуг;

2) с целью эффективного и целевого использования государственных средств в бюджетных процессах и внедрения эффективного с точки зрения общественной отчетности инструментария осуществить работы по внедрению программного бюджетного финансирования;

3) с целью организации процесса исполнения государственного и муниципальных бюджетов и более эффективной организации начального контроля продолжить работы по модернизации и оптимизации казначейской системы;

4) обеспечить внедрение соответствующей международным нормам бухгалтерского учета системы частного сектора, что позволит получать отдельные и сводные финансовые отчеты государственных органов и достоверную информацию о

финансовом положении, финансовых результатах деятельности и изменениях финансового положения государства, в частности:

а. до 2021 года завершить постепенный переход организаций общественного сектора на новую систему бухгалтерского учета общественного сектора со следующей очередностью:

1. с 1 января 2018 г. – органы государственного управления,
2. с 1 января 2019 г. – органы территориального управления,
3. с 1 января 2020 г. – органы местного самоуправления,

б. до перевода организаций общественного сектора на новую систему бухгалтерского учета организовать специальную переподготовку бухгалтеров, ознакомив их с правовыми актами, регулирующими бухгалтерский учет общественного сектора, и оказав методическую помощь для перехода с действующей системы на новую систему,

в. составить сводные финансовые отчеты Республики Арцах как единого целого за отчетный период 2020 года;

5) повысить степень бюджетной дисциплины и ответственности государственных органов.

4. будет усовершенствована и систематизирована программа развития ипотечного рынка по улучшению жилищных условий граждан Республики Арцах с повышением доступности ипотечных кредитов для населения, при этом особое внимание будет уделено сельским населенным пунктам. Будут проведены также работы по внедрению и координации единой системы различных ипотечных программ при государственном содействии.

### **Налоговая система**

Налоговая система должна быть эффективной и иметь необходимые возможности для сокращения теневой экономики и улучшения бизнес-среды. В результате осуществления эффективного налогового администрирования должна быть обеспечена стабильность налоговых доходов и предусмотрен поступательный рост налоговых доходов с учетом тенденций развития экономики в предстоящие годы.

Политика прибылей будет нацелена на обеспечение справедливой, восприимчивой и прогнозируемой среды для бизнеса и инвесторов, предоставляя возможности для более справедливого перераспределения ресурсов в экономике и содействуя стабильному экономическому росту.

В результате осуществления налоговым органом последовательного администрирования должна быть ужесточена борьба с нарушающими закон, умышленно не исполняющими налоговых обязательств налогоплательщиками, должны быть продолжены работы по полноценному документированию совершаемых в экономике сделок. В этом контексте основной подход таков, чтобы инструменты налогового контроля применялись в отношении исключительно недобросовестных налогоплательщиков, а осуществляемый налоговым органом текущий контроль будет перенесен на площадку электронного контроля.

С точки зрения бизнес-среды важное место будет отведено упрощению по возможности администрирования, осуществляемого для налогоплательщиков в результате реформ, проводимых в сфере администрирования поступлений госбюджета, и улучшению качества оказываемых налогоплательщикам услуг.

В результате осуществления работ в указанных направлениях, а также обеспечения прозрачности деятельности налогового органа повысится доверие к налоговой системе.

Для достижения упомянутых целей необходимо определение четких направлений реформ налоговой системы, которые достоверно отразят способы достижения намеченных целей.

В частности:



1. В сфере налоговой политики предусмотрено разработать проект налогового законодательства с привлечением представителей различных сфер бизнеса, а также организаций, занимающихся защитой интересов предпринимателей, и государственных ведомств, с принятием которого будет обеспечена стабильная и прогнозируемая среда как для бизнесменов, так и налоговой системы.

2. С целью повышения эффективности налогового контроля предусматривается контрольные процессы организовывать посредством внедрения и совершенствования систем оценки рисков, создав необходимый инструментарий для выявления теневых оборотов и ограничения возможностей сокрытия налогов. В рамках осуществляемых в этом направлении работ предусмотрено:

1) в соответствии с целенаправленностью регламентировать виды и степень налоговой, административной и уголовной ответственности, установить меры ответственности для правонарушений по степени опасности и нанесенного ущерба;

2) вести поступательную работу по полноценному документированию совершаемых в экономике сделок;

3) в результате проведения анализа выделить по сферам целевые группы налогоплательщиков, организовать индивидуальные, групповые встречи, представить связанные с деятельностью последних риски, обсудить проблемы и в соответствии с достигнутыми по их результатам договоренностями в отношении хозяйствующих субъектов, не предпринявших мер по повышению налоговой дисциплины, применить индивидуальный административный инструментарий налогового контроля;

4) организовать процесс налогового контроля посредством совершенствования систем оценки рисков, обеспечив последовательное сокращение соотношения количества осуществляемых налоговым органом проверок и числа налогоплательщиков;

5) с целью выявления и предотвращения случаев уклонения от уплаты налогов совершенствовать и расширить системы предоставления в налоговый орган и обмена сведениями, в частности, расширения рамок получаемых от третьих лиц сведений и улучшения их качества, совершенствование электронных систем их обмена и обработки.

3. С целью улучшения проводимой в налоговом органе аналитической работы и процесса оценки рисков, а также замены текущего контроля над деятельностью налогоплательщиков электронным контролем будут усовершенствованы и расширены аналитические возможности налогового органа, обеспечив необходимую взаимосвязанность между результатом аналитических работ, системами управления рисками и результатами контрольных мероприятий.

В рамках осуществляемых в этом направлении работ предусматривается:

1) расширить рамки электронной системы осуществления камеральных изучений;

2) централизовать проводимую в налоговой системе аналитическую работу, внедрив систему управления рисками и мониторинга.

4. Для осуществления более умеренного налогового администрирования в отношении законопослушных налогоплательщиков и укрепления партнерских отношений предусматривается задействовать систему «Законопослушные налогоплательщики», что нацелено на развитие культуры самостоятельного исчисления и уплаты налогов. В отношении налогоплательщиков, включенных в перечень «Законопослушные налогоплательщики», будет применяться основанное на доверии налоговое администрирование с выявлением рисков посредством камеральных изучений и анализов.

5. В рамках реформ налогового администрирования приоритет будет отдаваться автоматизации осуществляемых в налоговом органе процессов, в том числе оказанию налогоплательщикам созвучных времени качественных услуг, что в свою очередь станет стимулом для повышения уровня добровольного выполнения налогоплательщиками налоговых обязательств. В рамках осуществляемых в этом направлении работ предусматривается:

1) развивать возможности системы электронного управления налогового органа, расширив возможности представления налоговых отчетов и сведений электронным способом;

2) автоматизировать процесс учета обязательств налогоплательщиков, что позволит исключить вмешательство человеческого фактора и вероятность ошибок, сэкономить временные ресурсы, сконцентрировавшись на аналитических работах;

3) внедрить систему выписки налоговых счетов электронным способом, в результате чего существенно повысится эффективность мер контроля над документированием сделок в экономике и в значительной степени упростится и сократится документооборот;

4) учет импортируемых на территорию республики и экспортируемых товарно-материальных ценностей осуществлять в соответствии с современными нормативами, совершенствуя функции учета;

5) расширить применение системы направляемых налогоплательщиками оповещений о возникших в процессе их деятельности проблемах, используя преимущественно возможности электронных систем.

6. В ряду комплексных мероприятий по улучшению налогового администрирования особо важное место уделяется проведению широкомасштабных работ по обеспечению прозрачности деятельности налоговых органов, повышению уровня осведомленности последних о правах и обязанностях хозяйствующих субъектов. Осуществляемые работы приведут к повышению налоговой дисциплины, формированию атмосферы доверия к налоговому органу, что в свою очередь будет способствовать надлежащему выполнению хозяйствующими субъектами налоговых обязательств, обеспечению налоговых доходов. В рамках осуществляемых в этом направлении работ предусматривается:

1) совершенствовать единые стандарты обслуживания налогоплательщиков, обеспечив их гласность;

2) предпринять меры по оповещению налогоплательщиков и поступательному совершенствованию системы обучения;

3) в рамках обеспечения прозрачности деятельности системы:

а. вовлечь население в процессы осуществляемых налоговых реформ, в том числе организовать систематические встречи, обмены мнениями со специалистами институтов гражданского общества, разных сфер экономики, а также студентами, укрепляя культуру самостоятельного исчисления и выплаты налогов,

б. с целью получения оценки общества организовать посредством интернет-сайта опросы о процедурах налогового администрирования;

4) держать в центре особого внимания образ налогового служащего, обеспечив подобающую налоговому служащему линию поведения. В этом контексте важное место отводится поступательному развитию профессиональных знаний, трудовых навыков налоговых служащих, владению правилами общения с налогоплательщиками и укреплению норм этики посредством организации курсов переподготовки и т.д.

### **3.3. Производственные инфраструктуры**

Цель государственной политики в сфере развития производственных инфраструктур состоит в обеспечении необходимых условий для повышения конкурентоспособности экономики и уровня жизни, включая:

1) развитие энергетических инфраструктур,

2) развитие и модернизация водных систем,

3) развитие современной и эффективной транспортной инфраструктуры;

4) оптимизация и динамичное развитие инфраструктур сферы ИКТ и связи.

В сфере инфраструктур будут внедрены механизмы сотрудничества государство – частный сектор, направленные на сокращение предпринимательских и инвестиционных рисков.

### ***Энергетическая система***

Проводимая в сфере энергетики политика будет направлена на обеспечение энергетической независимости страны и повышение безопасности, стабильное развитие энергетической сферы с опорой на диверсификацию поставок энергоносителей.

В настоящее время энергосистема почти полностью удовлетворяет спрос внутреннего рынка электроэнергии, и уже имеется определенный потенциал для экспорта электроэнергии.

В 2018 -2010 гг. в сфере энергетики предусматривается:

1) продолжить работы по ремонту высоковольтных и низковольтных воздушных линий, а также строительству новых трансформаторных подстанций, обеспечив бесперебойное снабжение и распределение производимой в растущих объемах электроэнергии. В этом направлении предусматриваются инвестиции на более чем 15 млрд. драмов;

2) осуществить мероприятия по повышению уровня энергосбережения в экономике;

3) разработать меры по обеспечению энергетической безопасности Республики Арцах и сроки реализации, имея целью повышение эффективности выполнения требований энергетической безопасности Республики Арцах;

4) в 2017 г. достичь уровня самодостаточности в производстве электроэнергии и осуществлять ее экспорт;

5) продолжить реализацию программы строительства малых гидроэлектростанций, увеличив к 2020 г. объем производимой электроэнергии до 550 млн. кВт/ч в год, а к 2023 г. – до 750 млн. кВт/ч;

6) стимулировать создание и развитие систем солнечных станций;

7) внедрить в энергораспределительную сеть автоматические системы управления.

### ***Водные системы***

В сфере снабжения питьевой водой особое внимание будет уделено эксплуатации уже построенных современных сетей водоснабжения, а также сооружению новых систем в населенных пунктах, не имеющих круглосуточного водоснабжения. Планируется завершить работы по обеспечению регулярного водоснабжения населенных пунктов, где численность населения составляет 300 и более человек.

Средства, собранные во время «Телемарафона-2017» Всеармянского фонда «Айастан», предусматривается направить на бурение глубинных скважин и сооружение питающихся от них оросительных систем с внедрением новейших водосберегающих технологий. Это будет продолжено и в последующие годы.

С целью модернизации оросительных систем, расширения и повышения уровня водообеспечения и надежности водоснабжения подлежащих орошению сельскохозяйственных земельных угодий, предусмотрена реализация ряда программ, в том числе:

1) строительство систем, осуществляющих водозабор и поставку воды, глубинных колодцев и питающихся от них оросительных систем;

2) внедрение новейших водосберегающих систем;

3) модернизация имеющихся оросительных систем с целью сокращения потерь оросительной воды и расходов на эксплуатацию систем, улучшение технического состояния;

4) оказание государственного содействия предприятиям, осуществляющим функции в данной сфере;

5) установка регулирующих и измерительных приборов и устройств;

6) субсидирование стоимости электроэнергии, затраченной на оросительную воду, поставляемую механическим методом;

7) применение наиболее эффективных методов управления водными системами;

8) реализация программы орошения природных кормовых полей (пастбищ).

### ***Транспорт и связь***

Стабильное и эффективное развитие транспорта рассматривается как условие, необходимое для обеспечения высоких темпов экономического роста страны, национальной безопасности и обороноспособности, улучшения условий жизни населения, а также для интеграции Арцаха в мировую экономику и его конкурентоспособности. Политика в транспортной сфере Республики Арцах будет нацелена на реализацию следующих целей:

1) повышение уровня безопасности пассажироперевозок;

2) повышение доступности транспортных услуг, оказываемых населению;

3) совершенствование качества оказания транспортных услуг.

Залогом реализации вышеупомянутых целей будет повышение инвестиционной привлекательности данной сферы, что станет одним из приоритетных направлений политики в этой сфере.

Направления развития сферы связи и телекоммуникаций Республики Арцах следующие:

1) увеличение количества вещаемых волн, обеспечение населению республики максимальной доступности телеканалов, модернизация действующей сети вещания. Существенно улучшится и расширится вещание как армянских, так и зарубежных телерадиопередач;

2) оказание бесперебойных и гарантированных услуг связи, соответствующих современным мировым стандартам;

3) увеличение пропускной способности (скорости) интернет-сигналов во всей республике;

4) разработка комплексных мер по повышению доверия, информационной безопасности, кибербезопасности и защите данных;

5) обеспечение доступности универсальных услуг почтовой связи, внедрения новых услуг, в том числе почтово-банковских, электронно-почтовых.

### **3.4 Природоохрана и природопользование**

Комплексная охрана окружающей среды и природных ресурсов, улучшение, восстановление и разумное использование являются не только важным условием гармоничного сосуществования человека и природы, но и гарантом применения конституционной нормы стабильного развития страны, поэтому осуществляемая в этой сфере политика будет нацелена на:

1) пресечение или сведение к минимуму вредных воздействий на окружающую среду – недра, земли, воду, атмосферу, флору и фауну, особо охраняемые природные территории;

2) осуществление контроля над состоянием окружающей среды, оценку качества, а также пресечение, своевременное выявление и устранение негативных воздействий на биосреду, экосистемы и здоровье человека.

Программа и мероприятия, которые будут реализованы с целью решения существующих в сфере природоохраны и природопользования проблем и повышения эффективности государственного управления сферой, будут нацелены на:

1) совершенствование экспертизы с целью пресечения, сведения к минимуму, смягчения негативных воздействий на природу;

2) внедрение специальных механизмов оценки регулирующего воздействия в сфере природоохраны;

3) установление более высоких критериев контроля охраны природы и окружающей среды, осуществление государственных мер контроля над размещением отходов и охраной атмосферного воздуха, проведение постоянных мониторингов;

4) расширение системы особо охраняемых природных территорий, совершенствование механизмов управления ими и полное претворение в жизнь национальной программы развития особых природных территорий;

5) усиление контроля над использованием природных ресурсов;

6) внедрение новых механизмов возмещения ущерба, нанесенного окружающей среде;

7) ведение учета, создание кадастров и реестров природных ресурсов, в том числе биоресурсов;

8) охрану лесных экосистем, последовательное и эффективное использование лесных ресурсов, обеспечение эффективного управления лесами;

9) внедрение новых механизмов, нацеленных на стабильное лесопользование, решение экономических, природоохранных и социальных проблем леса;

10) внедрение экономических механизмов, стимулирующих законное лесопользование и пресекающих незаконное использование;

11) осуществление мер по охране и защите лесов, в частности, пресечение антропогенных пожаров и производственных выбросов, отходов и других негативных воздействий;

12) повышение эффективности охраны, воспроизводства и использования фауны;

13) повышение уровня природоохранной осведомленности общества, реализацию программ экологического образования, а также охрану окружающей среды, восстановление экологического баланса, обеспечение участия широких слоев общества и природоохранных организаций в принятии важных решений, касающихся природоохранной сферы.

В сфере природопользования особое внимание будет уделено недропользованию, имеющему стратегическое значение с точки зрения обеспечения рабочих мест и экономической активности.

С целью дальнейшего развития сферы недропользования, разумного и комплексного использования недр, а также обеспечения роста частных инвестиций будут реализованы программы и мероприятия, нацеленные на:

1) оценку ресурсного и экономического потенциала недр на территории Республики Арцах;

2) поиск, разведку и оценку месторождений полезных ископаемых;

3) создание оснащенных современным оборудованием лабораторий для проведения лабораторных экспертиз с целью обеспечения достоверности результатов геологических исследований.

Решение глобальных и региональных проблем в сферах природоохраны и природопользования возможно только совместными силами, поэтому будут реализованы

программы сотрудничества с Республикой Армения, в том числе по привлечению специалистов и переподготовке кадров.

### **3.5. Сельское хозяйство**

В сфере сельского хозяйства предусматривается годовой рост валовой продукции примерно на 10%, повышение уровня продовольственной безопасности, выращивание культур, обеспечивающих более высокую добавленную стоимость, внедрение современных технологий, сокращение объемов импорта за счет роста отечественного производства и создание в сельском хозяйстве благоприятных условий для деятельности хозяйствующих субъектов.

1. В сфере земледелия предусматривается:

1) развивать на месте первичное семеноводство, создать благоприятную среду для обеспеченности высококачественными семенами, расширить программу проверки качества семян и государственного сортоиспытания;

2) посредством обеспечения агротехнических требований к возделыванию повысить урожайность сельскохозяйственных культур и качественные показатели урожая;

3) посредством обязательного применения севооборота улучшить структуру посевов сельскохозяйственных культур;

4) с использованием четких механизмов поддержки стимулировать внедрение культур, обеспечивающих высокие доходы, освоение агротехники их возделывания, в результате – увеличение дохода, получаемого с единицы площади;

5) обеспечить повышение уровня интенсификации производящих зерно хозяйств и эффективности производства, улучшение структуры полевого кормопроизводства, расширение посевных площадей кормовых культур, увеличение валового урожая;

6) с целью выполнения требований агротехнических мероприятий в процессе сева, обработки, уборки, хранения урожая сельскохозяйственных культур обеспечить доступность цен на используемые в сельском хозяйстве важнейшие ресурсы (семена, минеральные удобрения, ядохимикаты, дизельное топливо и т.д.) и целевых кредитов;

7) содействовать внедрению в республике передовых технологий возделывания и уборки урожая в соответствии с особенностями зонирования.

2. В сфере овощеводства предусматривается:

1) стимулировать возделывание, переработку, экспорт традиционных и нетрадиционных овощебахчевых культур, пользующихся спросом на местном и внешнем рынках;

2) содействовать созданию тепличных хозяйств;

3) расширить объемы табаководства;

4) по линии программ внедрения новых технологий оказать крестьянским хозяйствам и хозяйствующим субъектам, занятым в сельском хозяйстве, консультативную, информационную и грантовую поддержку;

5) предпринять меры для объединения в общинах и населенных пунктах крестьянских хозяйств, создания кооперативов по совместной обработке и сельскохозяйственных кооперативов.

3. В сфере садоводства предусматривается:

1) стимулировать развитие интенсивного садоводства, уделяя особое внимание закладке гранатовых садов;

2) проводить политику расширения географии садоводства;

3) создать специализированные питомнические хозяйства, разбить сады, внедрить водосберегающие (капельные и дождевание) системы орошения;

4) определить основные формы и методы государственной поддержки садоводства;

5) содействовать внедрению в сфере садоводства механизмов смягчения рисков;

6) обеспечить рост урожайности продукции садоводства посредством повышения плодородия почвы, выращивания фруктовых сортов, соответствующих разным географическим (природным) зонам, применения передовых технологий производства, широкой земельной мелиорации, проведения противоэрозионных мероприятий;

7) стимулировать производство традиционных и нетрадиционных плодов, необходимых для самодостаточности страны, выращивание видов и сортов, принадлежащих к разным группам созревания, их переработку, экспорт.

4. Для повышения уровня технической оснащенности сельского хозяйства и модернизации парка необходимо обновление общего парка сельскохозяйственной техники, в рамках которого предусматривается:

1) предоставление доступных целевых кредитов на приобретение сельскохозяйственной техники;

2) внедрение механизмов поставки сельскохозяйственной техники на доступных условиях, в том числе внедрение лизинговых механизмов (субсидирование части предоплаты лизинга, а для остальной части стоимости - установление реалистичных сроков погашения);

3) с целью проведения ремонта сельскохозяйственной техники и приобретения в кредит необходимых запчастей предоставить кредиты на льготных условиях;

4) внедрение механизмов совместного использования механических средств на кооперативных началах и повышение производительности в данной сфере;

5) подготовка профессиональных кадров, техническое содействие внедрению передовых технологий и организация учебных курсов.

5. Для стабилизации и развития сферы зоотехнии и ветеринарии предусматривается:

1) регулирование сфер зоотехнии и ветеринарии;

2) с целью развития животноводческой отрасли реализовать программы по улучшению племенных качеств сельскохозяйственных животных и повышению продуктивности с применением современных селекционных технологий, в том числе по частичному субсидированию стоимости племенных животных, продаваемых для улучшения племенных и продуктивных качеств животных в крестьянских хозяйствах;

3) с целью стимулирования роста объемов производства молока и улучшения качественных показателей содействовать сбору молока и созданию холодильных пунктов, строительству производственных цехов;

4) провести оптимизацию ветеринарных профилактических и диагностических систем, совершенствование механизмов ветеринарного обслуживания;

5) с целью полноценного использования пастбищ и контролирования передвижения животных вести учет поголовья скота, нумерацию, осуществлять эффективное управление пастбищами;

6) с целью механизации работ по содержанию животных, кормозаготовке, кормлению, переработке кормов и продуктов содействовать приобретению необходимых машин и оборудования;

7) посредством компенсации расходов на круглогодичное ясельное содержание крупного рогатого скота постепенно отказаться от традиционной зоотехнии;

8) с целью повышения эффективности отрасли проводить переподготовку специалистов, фермеров и освоение международного опыта.

6. С целью повышения качества и безопасности продуктов предусматривается:

1) продолжать совершенствовать законодательное поле, регулирующее сферу продовольственной безопасности;

2) разработать и внедрить модель оценки рисков в сфере продовольственной безопасности, применять механизмы управления рисками;

3) разработать и внедрить механизмы выдачи санитарных паспортов транспортных средств, перевозящих продукты;

4) обеспечить выполнение на местах принятых международных требований гигиены продуктов животного происхождения, в частности, выполнение требования о наличии печати в ветеринарных документах на мясо и на тушах животных, забитых в скотобойне, обязательное прохождение этапа убоя скота в скотобойне в процессах сбыта и закупки мяса;

5) повысить уровень лабораторного контроля над безопасностью продуктов питания и развивать систему продовольственной безопасности, лабораторных ветеринарных и фитосанитарных услуг.

### **3.6. Градостроительство**

Политика в сфере градостроительства будет нацелена на разработку и реализацию градостроительных программ по стабильному развитию населенных пунктов, распределение населения, производительных сил и средств, реализацию программ в сферах архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства, строительства и строительной индустрии. Будет совершенствовано законодательство, пресечено незаконное и некачественное строительство.

Максимально будут упрощены порядки и администрирование, касающиеся данной сферы, будет уточнен порядок выбора объектов путем тендеров. Особое внимание будет уделено преодолению диспропорций в региональном развитии, созданию в Степанакерте и других населенных пунктах здоровой, безопасной и комфортной жизненной среды.

С этой целью будут предприняты действенные меры по оформлению и надзору за территориальным планированием и полноценными базами нормативно-технических документов.

Подчеркнутое внимание будет уделено архитектурному облику новых зданий и строений, учитывая наш национальный стиль и особенности.

Будет осуществлено оформление базы градостроительных плановых документов в сфере территориального планирования и архитектуры, что будет содействовать повышению инвестиционной привлекательности населенного пункта и формированию инвестиционно-строительного рынка. Будут предприняты шаги по разработке генеральных планов общин, которые помогут определить основные направления перспективного развития общин, разработать и реализовать соответствующие программы, а также привлечь инвестиционные программы.

В центре внимания будут находиться вопросы обеспечения сейсмостойкости и надежности строений путем реализации программ, нацеленных на повышение уровня сейсмостойкости, а также снижение воздействия опасных экзогенных геологических процессов и техногенных явлений, в основном путем разработки и реализации программ профилактических, инженерно-защитных мероприятий.

В сфере жилищного строительства большое внимание будет уделено строительству новых домов в сельских населенных пунктах с целью стимулирования перспективного развития сел и предотвращения оттока населения. Проводимая политика будет нацелена на сохранение имеющегося жилищного фонда, децентрализацию обслуживания и эксплуатации, замену механизмов непосредственного государственного управления и оказываемых услуг частными механизмами, внедрение и развитие систем управления многоквартирными зданиями.

Последовательный характер будут носить работы по строительству и капитальному ремонту дошкольных заведений, общеобразовательных школ, объектов культуры и здравоохранения, содержанию и эксплуатации автодорог общего пользования, а также по разработке градостроительных нормативно-технических документов.



Продолжится реализация программ, нацеленных на решение жилищных вопросов семей, пострадавших от военных действий. Наряду с этим будут предприняты меры по улучшению жилищных условий социально необеспеченных семей, семей погибших в Арцахской войне и азатамартиков, ставших инвалидами. Особое внимание будет уделено стимулированию многодетности, реализации программ, касающихся беженцев и заселения.

### **3.7. Управление государственным имуществом**

В обеспечении экономического развития страны важнейшее значение имеет повышение эффективности управления государственным имуществом, что предполагает, что данная сфера должна являться составной частью единой экономической политики.

В сфере управления государственным имуществом будет проводиться единая и последовательная политика, направленная на следующие цели:

1. Увеличение доходов государственного бюджета на основе повышения эффективности управления, что предусматривает:

1) повышение эффективности работы полномочных органов в компаниях с государственным участием, целевое использование имущества, оставшегося после ликвидации указанных компаний, а также обоснование и реализацию программ банкротства и финансового оздоровления;

2) оптимизация количества коммерческих организаций с государственным участием, улучшение финансово-экономических показателей их деятельности и повышение конкурентоспособности;

3) полное обеспечение имущественных прав и интересов государства, осуществление контроля над содержанием государственного имущества и тщательное правовое регулирование процессов управления.

2. Эффективное распоряжение государственными активами с целью обеспечения длительного стабильного экономического роста в реальном секторе экономики и привлечения инвестиций:

1) укрепление атмосферы взаимодоверия в партнерстве государства и частного сектора, выявление и устранение препятствий на пути сотрудничества, обеспечение прозрачности функций в этой сфере и защиты прав бизнес-сообщества, повышение достижимости, доступности и выгодности использования государственного имущества;

2) расширение процесса экономического обращения государственного имущества (аренда, управление по доверенности);

3) дифференцированная оценка государственного имущества, исходя из прикладного значения имущества.

### **3.8. Кадастр**

Основные направления политики в сфере кадастра недвижимости Республики Арцах:

1. В сфере геодезии и картографии:

1) обновление топографических карт базового, государственного масштабного ряда всей территории республики посредством применения современных технологий дистанционного зондирования страны;

2) последовательное осуществление картографических и геодезических работ государственного и местного значения в международной геодезической системе;

2. Осуществление в землеустройстве подготовительных работ с целью составления главной схемы управления земельными ресурсами республики.

3. В сфере кадастровой оценки недвижимости пересмотр классификаторов качественной оценки земель сельскохозяйственного назначения на основе мониторингов и

анализа рынка недвижимости с применением новой методики оценки, адаптировав подходы современной оценки к условиям нашей экономики.

4. В сфере государственной регистрации прав и предоставления информации повышение доступности услуг по государственной регистрации прав и предоставлению информации, в частности, сокращение сроков регистрации и предоставления информации, осуществление государственной регистрации прав вне зависимости от места нахождения имущества, а также внедрение системы оказания онлайн-услуг.

## 4. Социальная сфера

### 4.1. Образование и наука

В 2017-2020 гг. государственная политика в сфере образования будет нацелена на решение содержательных, структурных и управленческих проблем системы, повышение качества и эффективности образования.

В **сфере дошкольного образования** будет продолжена реализация программы создания современных дошкольных заведений с обеспечением их равномерного распределения и доступности дошкольных услуг.

С целью повышения эффективности реформ **в сфере общего образования** будут проводиться научные исследования. Будут установлены новые образовательные стандарты, пересмотрены учебные программы, разработана и реализована программа оптимизации школьной системы.

Будут внедрены современные, многофакторные формы и методы оценки знаний, умений и навыков учащихся, их успеваемости, новые механизмы управления школами, новые критерии избрания директоров общеобразовательных заведений.

Будут разработаны и реализованы новые механизмы переподготовки, аттестации и профессионального совершенствования учителей.

Будет пересмотрена и усовершенствована система инклюзивного образования.

Для обеспечения образования детей, нуждающихся в особых условиях образования, будут реализованы эффективные программы.

В центре внимания будут находиться вопросы развития сельских школ. Исходя из образовательных особенностей школ небольших общин, будут внедрены новые модели образования. Будут проведены работы по обеспечению доступности интернета в сельских населенных пунктах и внедрению интерактивного обучения. При решении вопроса обеспечения качественного образования в школах сельских общин будет задействован также потенциал Диаспоры.

Будут расширены программы общеармянского и международного сотрудничества в сфере образования, внедрены программы обмена, переподготовки специалистов и неформального образования. Будет разработана и реализована новая концепция углубленного изучения иностранных языков. В общеобразовательных и внешкольных учебных заведениях будут внедрены новые программы профессиональной ориентации, которые будут опираться на приоритетные отрасли экономики Арцаха и спрос на рынке труда. Продолжится реализация программ по улучшению условий в зданиях школ. Дополнительные средства будут привлечены с целью модернизации материально-технической базы образования.

С целью развития **начального специального (ремесленного) и среднего специального образования** будет разработана новая концепция. Опыт Шушинского ремесленного училища «Езник Мозян» будет внедрен и в других районах республики. Специальности, которым обучают в Мартунинском и Степанакертском ремесленных училищах, будут пересмотрены и приведены в соответствие с требованиями экономики.

С целью оценки эффективности госзаказа в сфере среднего специального и высшего образования будет изучен спрос на рынке труда, внедрены новые механизмы образования с государственной поддержкой.

## **Высшее образование и наука**

В сфере высшего образования будет осуществлено законодательное регулирование, в Национальное Собрание представлен проект закона Республики Арцах «О высшем образовании». Будет разработана и реализована новая программа оптимизации вузовской системы. Будут уточнены механизмы контроля над обеспечением обязательных требований лицензирования и аккредитации вузов. Будут осуществлены работы по созданию неприкосновенных фондов финансирования высшего образования, привлечению работодателей к управлению системой, формированию социального партнерства, активизации сотрудничества в сфере организации учебной и производственной практики.

В центре внимания будут находиться вопросы обеспечения доступности высшего и послевузовского образования для разных социальных категорий и лиц, нуждающихся в особых условиях образования, строгой конкретизации специальностей системы заочного обучения, внедрения новых механизмов контроля над процессом приема в вузы, совершенствования системы присвоения ученых степеней.

Для обеспечения передвижения студентов и преподавателей будут внедрены новые программы обмена с вузами Армении и зарубежных стран и переподготовки.

Будут разработаны и внедрены механизмы предоставления грантов вузам, совершенствования системы накопления и передачи кредитов, предоставления долгосрочных студенческих кредитов студентам, охваченным в системе платного обучения.

С целью эффективного управления системой будут внедрены современные информационные технологии.

Будут предприняты меры для улучшения условий в зданиях Арцахского государственного университета и Арцахского научного центра и модернизации их материально-технической базы:

уточнение и ужесточение условий конкурса научных тем, финансируемых из бюджета на контрактной основе – определение конкретных специальностей, являющихся приоритетными для государства, включение заказов соответствующих ведомств, обеспечение вовлеченности молодежи, изучение и оценка результатов выполненных тем;

расширение связей между Арцахским научным центром, соответствующими ведомствами Республики Арцах, государственными вузами, научно-исследовательскими институтами РА;

постепенное увеличение финансовых средств, направленных на развитие науки.

## **4.2. Здравоохранение**

В сфере здравоохранения приоритетным продолжает оставаться повышение уровня доступности и качества медицинских услуг.

Среди комплексных мер по охране здоровья населения, снижению уровня заболеваемости, смертности и инвалидности приоритетным останется развитие звена первичной медпомощи.

Будет проведен ряд мероприятий, нацеленных на улучшение медицинского обслуживания населения, в частности:

- 1) на выявление на ранней стадии и профилактику разных заболеваний благодаря реализации скрининговых программ;
- 2) на обеспечение последовательной реализации государственной программы иммунизации в целях предотвращения управляемых инфекций;
- 3) на улучшение условий в зданиях медучреждений, их укомплектование необходимым инвентарем и медицинскими принадлежностями;
- 4) на подготовку и последовательную переподготовку кадров как в Республике Армения, так и в разных зарубежных странах;
- 5) на укомплектование медучреждений санитарными машинами.

В сфере специализированной (стационарной) медпомощи необходимо постоянно придавать новое качество оказываемым услугам.

В этом направлении будут осуществлены следующие мероприятия:

- 1) одновременно с модернизацией больничной сети внедрение новых методов и технологий диагностирования и лечения;
- 2) внедрение и эксплуатация в Республиканском медицинском центре магнитно-резонансного томографа;
- 3) внедрение новых методов борьбы с инсультом;
- 4) разработка и внедрение новых справочников по лечению заболеваний;
- 5) организация дней открытых дверей с участием специалистов, приглашенных как из Республики Армения, так и разных зарубежных стран.

С целью улучшения здоровья матери и ребенка будут осуществлены следующие мероприятия:

- 1) будет сдано в эксплуатацию новое здание Центра охраны здоровья матери и ребенка, укомплектованное соответствующим оборудованием;
- 2) особое внимание будет уделено охране репродуктивного здоровья с постепенным внедрением современных методов предотвращения и лечения бесплодия.

В рамках реализуемых последовательных программ будут сданы в эксплуатацию новые здания онкологического диспансера, Кашатагского районного медобъединения, укомплектованные современным оборудованием.

Учитывая важное стратегическое значение для республики, будет проводиться работа по созданию банка крови, для чего будет реконструировано и приведено в соответствие с современными требованиями здание действующей ныне станции переливания крови, укомплектовав его соответствующим оборудованием.

Важное значение придается постепенному внедрению и развитию системы медицинского страхования, а также одновременному пересмотру объемов гарантированных государством бесплатной медицинской помощи и обслуживания.

Будет осуществлен также ряд мероприятий, которые позволят повысить эффективность работы, в частности:

- 1) повышение контроля над медучреждениями, выполняющими государственный заказ;
- 2) содействие развитию частной медицины;
- 3) разработка и внедрение новых финансовых механизмов оплаты труда медработников.

Особое внимание будет уделено лекарственной политике, выделив следующие приоритеты:

- 1) максимальное обеспечение безопасными и эффективными лекарствами определенных категорий населения на льготной и бесплатной основе;
- 2) содействие созданию в сельских населенных пунктах благоприятных условий для осуществления аптечной деятельности.

Приоритетным продолжит оставаться обеспечение гигиенической противоэпидемической безопасности населения, при этом будут осуществляться:

- 1) работы по улучшению условий в зданиях и укомплектованию современным медицинским оборудованием, в том числе первоочередной задачей считается внедрение и эксплуатация ПЦР-лаборатории;
- 2) программы по профилактике инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний;
- 3) мероприятия по предотвращению негативного воздействия факторов окружающей среды;
- 4) разработка и применение нормативно-правовых актов;
- 5) контроль над созданием в организациях санитарно-гигиенических условий в соответствии с принятыми стандартами.

### **4.3 Социальная защита, демография и заселение**

В Республике Арцах задачей государства в сфере социальной защиты и заселения будет создание условий для полноценной и целостной реализации социального права граждан, определение с опорой на принцип справедливости приоритетов для неконкурентоспособных групп, нуждающихся в социальной защите, повышение качества реализуемых программ и оказываемых услуг, эффективности и доступности, улучшение демографической ситуации, обеспечение стабильной и эффективной занятости населения, создание условий для достойного труда, развитие и расширение социальных гарантий, активизация процесса заселения.

В области политики по **социальной защите** предусматривается:

- 1) обеспечение права на труд с последовательным повышением уровня реальной зарплаты соразмерно росту производительности и эффективности труда, увеличение размера минимальной месячной зарплаты с целью сокращения разницы между ней и среднемесячной зарплатой;
- 2) осуществление гибкой государственной политики занятости, вытекающей из объективной ситуации и тенденций на рынке труда с внедрением четких адресных программ, а в качестве приоритетной - обеспечение стабильной занятости неконкурентоспособных на рынке труда лиц, а также безработных лиц из социально необеспеченных семей;
- 3) программы, нацеленные на снижение уровня безработицы населения, повышение конкурентоспособности на рынке труда ищущих работу лиц, в частности, молодежи и лиц с инвалидностью, создание новых рабочих мест, закрепление законодательной защищенности прав трудящихся и улучшение условий труда;
- 4) совершенствование и повышение адресности реализуемых в Республике Арцах социальных программ в разных сферах на основе результатов оценки нуждаемости семей;
- 5) стимулирование рождаемости, многодетности и браков, а также работы по стимулированию притока населения благодаря активной миграционной политике с целью улучшения демографической ситуации;
- 6) продолжение выдачи за счет средств государственного бюджета пособий по материнству женщинам, не находящимся в трудовых отношениях (не являющихся наемным работником или индивидуальным предпринимателем) за установленный законом период беременности и декретного отпуска;
- 7) оказание государственного содействия Арцахским фондом социальных программ лицам, принадлежащим к социально необеспеченным и специальным категориям, что отразится в субсидировании процентных ставок ипотечных кредитов, выданных гражданам, предоставлении предоплаты ипотечного кредита, а также безвозмездной финансовой помощи на строительство дома молодым семьям, проживающим в сельских населенных пунктах. Одновременно продолжится реализация программ государственной финансовой поддержки семьям военных инвалидов 1-й и 2-й групп в качестве компенсации за потребленную ими электроэнергию и природный газ. В

дальнейшем рамки реализуемых программ будут расширены с охватом других категорий, нуждающихся в социальном обеспечении, а также будет проводиться работа по увеличению размеров грантов.

8) продолжение реализации программ по обеспечению жильем многодетных семей, а также детей, оставшихся без родительской опеки, в частности, по предоставлению домов семьям, имеющим 5 и более несовершеннолетних детей.

9) продолжение выдачи компенсации находящимся в трудовых отношениях лицам, потерявшим доход из-за болезни, а также временной нетрудоспособности с период беременности и родов с помощью пособий, выплачиваемых за счет средств государственного бюджета;

10) осуществление работ по управлению пенсионной системой, а также повышению качества и эффективности оказываемых пенсионерам услуг, в частности:

а) использование новой электронной системы учета пенсионеров, которая позволит объединить в одной базе данных информацию обо всех видах пенсий и выплачиваемых одновременно с ними других социальных компенсациях;

б) внедрение системы безналичной выплаты военных пенсий (путем перечисления суммы пенсии на карточный счет лица).

11) продолжение работ по повышению компенсационного коэффициента пенсионной системы и улучшению социального положения пенсионеров;

12) создание с целью эффективной реализации социальных прав системы интегрированных социальных услуг для оказания социально необеспеченному лицу (семье) качественных, доступных, соразмерных его нуждам комплексных социальных услуг по принципу «одного окна»;

13) постепенное развитие системы защиты прав детей, улучшение бытовых условий детей, оставшихся без родительской опеки, реализация программ по защите их прав и интеграции в общество;

14) обеспечение доступной среды и равных условий и возможностей для социальной интеграции лиц с инвалидностью, меры по повышению эффективности их реабилитации;

15) повышение качества жизни пожилых людей, одиноких и нуждающихся в попечении лиц, ветеранов Великой Отечественной войны, военнослужащих, ставших инвалидами, а также меры по улучшению социальной защиты семей погибших (умерших) военнослужащих, периодическое повышение размеров выдаваемой им денежной компенсации;

16) инициирование принятия нового закона «О социальной поддержке» с целью проведения работы в сфере социальной защиты более современными методами и уточнения правового статуса социального работника;

17) развитие и углубление сотрудничества государства и частного сектора с целью оказания социально уязвимым слоям дополнительных социальных услуг.

В области заселения планируются разработка новых принципов государственной политики заселения, правовое закрепление порядка и изменения условий организации и проведения заселения. Будет активизирован процесс репатриации с акцентом на укрепление связей с Диаспорой и повышение ее роли в этом, разработку и реализацию программ адаптации и интеграции, концепций социально-экономического развития населенных пунктов, где проживают семьи переселенцев, а также обеспечение финансовых источников для реализации программ заселения.

Продолжится реализация программ, нацеленных на решение социальных проблем депортированных из Азербайджана и обосновавшихся в Республике Арцах лиц со статусом беженца.

Будут продолжены также программы по компенсации платы за жилье семьям, имеющим свидетельство о статусе беженца и проживающим на съемных квартирах

вследствие ремонта жилых зданий, а также семьям отдельных социальных категорий, проживающих в более тяжелых условиях.

### **4.3. Культура и туризм**

#### **Культура**

В сфере культуры будут продолжены работы по сохранению и популяризации национальной культуры, расширению общеармянского и международного сотрудничества. Будут конкретизированы и станут понятными для общества принципы и цели культурной политики. Будут уточнены также полномочия по управлению сферой, повышена эффективность управления.

Для находящихся под государственной заботой творческих коллективов будут обеспечены равные возможности самовыражения, возрастет государственное содействие развитию культурной самодеятельности населения.

К проделанной в республике в предыдущие годы работе по улучшению условий в залах, культурных центрах и учебных заведениях прибавятся работы по строительству нового здания Государственного музея истории Арцаха, нового культурно-развлекательного комплекса в Степанакерте, современной библиотеки.

Помимо работ по улучшению условий в зданиях домов культуры в райцентрах, в частности, в сельских общинах и обеспечению материально-технической базы будут разработаны и реализованы новые программы развития общин посредством культуры.

#### **Сфера музейного дела**

В сфере музейного дела продолжится принятие мер по расширению государственной поддержки действующих музеев, созданию новых музеев. Государство продолжит принимать меры по содействию созданию частных музеев.

#### **Национальные меньшинства и сфера религии**

С целью повышения эффективности государственной политики в этой сфере будут осуществлены работы по правовому регулированию. Будут внесены изменения и дополнения в Закон Республики Арцах «О свободе совести и религиозных организациях», Кодекс административных правонарушений НКР, Уголовный кодекс НКР.

#### **Сфера охраны и использования историко-культурных памятников**

В ближайшие годы здесь продолжатся работы по изучению, исследованию и реставрации.

Продолжится сотрудничество с частным сектором в сфере охраны изучения и реставрации памятников.

Будут разработаны и реализованы новые программы развития и модернизации историко-культурных заповедников.

Продолжатся работы по популяризации историко-культурных памятников Арцаха.

#### **Сфера туризма**

В ближайшие годы в сфере туризма будет проводиться активная подготовительная работа по формированию и реализации диверсифицированного туристического продукта. Благодаря созданию новых инфраструктур, внедрению уникальных услуг

предусматривается превратить Арцах в туристическое направление, пользующееся большим спросом.

Продолжаться работы по популяризации уже сформированного туристического продукта на разных площадках.

В рамках политики равномерного территориального развития посредством туризма благодаря методической помощи и гибкой инвестиционной политике будет стимулировано создание традиционных туристических домов в сельских общинах.

Будут разработаны инвестиционные программы с целью стабильного развития туристических зон с большим потенциалом создания новых рабочих мест и выхода на мировой туристический рынок с новыми предложениями.

#### **4.5. Спорт и молодежь**

##### **Спорт**

В данной сфере особое внимание будет уделено популяризации спорта, обеспечению здорового образа жизни, строительству новых спортзалов, расширению охваченности воспитанников в спортшколах, повышению показателей олимпийских и неолимпийских видов спорта, активной деятельности спортивных федераций и другим направлениям.

Система сферы спорта нацелена на привитие личности, семье и обществу идеи занятия физическим воспитанием, укрепление государственного и национального мышления.

Для Республики Арцах система имеет первостепенное значение, так как прежде всего она нацелена на формирование физически закаленного, образованного и патриотического поколения.

Осуществление эффективной политики в сфере физической культуры и спорта требует комплексной программы многосторонне разработанных действий, в которую будут включены следующие основные положения:

1) обеспечение равных прав на занятие физической культурой и спортом, выбор любимого вида спорта, членство в спортивной организации, а также участие в физкультурном и олимпийском движении;

2) обеспечение физического воспитания населения;

3) обязательное преподавание во всех учебных заведениях предмета «физическая культура» в течение всего периода обучения;

4) финансирование подготовки и участия сборных команд и спортсменов Арцаха в чемпионатах Республики Арцах, общеармянских и олимпийских играх, чемпионатах мира и Европы, всемирных универсиадах, международных турнирах за счет средств государственного бюджета Республики Арцах, а также других средств, не запрещенных законодательством Республики Арцах;

5) содействие расширению сети детско-юношеских спортивных школ, укреплению их материально-технической базы и улучшению социального положения тренеров-педагогов;

6) содействие подготовке кадров для сферы спорта (в том числе работающих с инвалидами), повышению их квалификации и переподготовке, финансирование научных исследований, касающихся вопросов физического воспитания населения, здорового образа жизни и высших спортивных достижений;

7) содействие сохранению и целевому использованию физкультурно-оздоровительных, спортивных и учебных заведений, строительству новых;

8) обеспечение вовлеченности страны в международные спортивные структуры, повышение имиджа страны путем достижения высоких спортивных результатов и завоевания призовых мест на международных соревнованиях, в частности,



Олимпийских играх, чемпионатах мира и континентов, региональных комплексных турнирах.

9) Главная цель политики развития физической культуры и спорта – обеспечение физической активности, здоровья и активного образа жизни, гармоничного развития личности, повышения трудоспособности и долголетия, предоставление лицам разных возрастных и социальных групп возможности непрерывного физического воспитания и доступности занятия физической культурой и спортом, создание благоприятных условий для физической подготовленности молодежи к защите родины, совершенствование системы физической культуры и спорта посредством государственной программы.

### **Молодежь**

Решение существующих в молодежной сфере проблем и осуществление последовательной политики обеспечат активное участие молодежи в развитии Арцаха.

Будут уточнены концепции политики, проводимой государством в молодежной сфере. Предпочтение будет отдано программам, которые создадут благоприятные условия для самореализации и самовыражения молодежи. Качественное образование, обеспечение занятости, решение социальных вопросов молодежи требуют реформ и новых механизмов государственного содействия.

Будут предприняты конкретные меры для овладения языками, информационными технологиями, реализации интеллектуального потенциала молодежи Арцаха, ее эффективных контактов и развития. С этой целью будут реализованы соответствующие программы, созданы новые возможности для стимулирования здорового образа жизни молодежи и организации ее досуга.

Продолжится реализация программ по стимулированию общественно-политической активности молодежи, формированию позитивного пространства для ценностной ориентации, пропорциональной реализации государственной молодежной политики в районах, активизации и развитию потенциала сельской молодежи, будут усовершенствованы и станут более прозрачными механизмы оказания государственной поддержки молодежных общественных организаций, обеспечены равные возможности самовыражения.

Расширится общеармянское и международное молодежное сотрудничество.